



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

CONSULTA REGIONALE PER L'EMIGRAZIONE

VERBALE DELLA RIUNIONE DEL 3 maggio 2016

Il giorno 3 maggio 2016, in Cagliari, alle ore 9,30, nei locali dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, siti in via S. Simone, 60, si è tenuta la riunione della Consulta Regionale per l'emigrazione, giusta convocazione prot. 744/GAB del 18/4/2016, con i seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- **Programma annuale per l'emigrazione 2016;**
- **Piano triennale per l'emigrazione 2016-18;**
- **Proposte sulla nuova legge Regionale sull'emigrazione;**
- **Presentazione di un nuovo Regolamento;**
- **Varie ed eventuali.**

Presidente:

Virginia Mura

Assessore del lavoro

Segretario:

GianNicola Saba

Funzionario dell'Assessorato Regionale del Lavoro

Componenti:

Serafina Mascia

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Italia

Tonino Mulas

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Italia.

Gianni Manca

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Germania

Vittorio Vargiu

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Argentina

Gianni Garbati

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Spagna

Domenico Scala

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Svizzera

Michele Mannu

Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Canada

Jan Alexandro Lai

Consulatore eletto in rappresentanza della FILEF



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Pierpaolo Cicalò	Consulatore eletto in rappresentanza in rappresentanza dell'Istituto Autonomo Fernando Santi
Antonino Casu	Consulatore eletto in rappresentanza in rappresentanza dell'Associazione Italiana Tutela Migranti e Famiglie
Massimo Tedde	Consulatore eletto in rappresentanza della Cisl Sardegna
Maria Eleonora Di Biase	Consulatore eletto in rappresentanza della Cgil Sarda
Carlo Manca	Consulatore esperto
Elio Turis	Consulatore esperto

Risultano assenti:

Maria Francesca Ticca	Consulatore eletto in rappresentanza della UIL Sarda
Giacomo Bandino	Consulatore eletto in rappresentanza del circolo sardo negli U.S.A.
Francesco Laconi	Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Francia
Carlo Murgia	Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Belgio
Gisella Porcu	Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Brasile
Bruno Fois	Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Olanda
Pietro Schirru	Consulatore eletto in rappresentanza dei Circoli sardi in Australia
Giuseppe Dessì	Consulatore eletto in rappresentanza della Presidenza Regionale ACLI
Franco Siddi	Consulatore esperto

Sono altresì presenti:

Mirko Vacca Segretario particolare dell'Assessore del lavoro
Antonia Cuccu Dirigente del Servizio Coesione Sociale

Il Presidente, verificata la presenza del numero legale, apre la seduta alle ore 9,30. Ai presenti viene consegnata una cartella contenente la documentazione necessaria per lo svolgimento della Consulta, mentre si procede alla firma del foglio di presenza.

Il Presidente, invita Antonia Cuccu alla presentazione del Programma Annuale 2016, dopo aver ricordato che è stato mantenuto praticamente lo stesso stanziamento dello scorso anno, obiettivo non facile, con l'attuale scarsità di risorse. La Dirigente del Servizio Coesione Sociale elenca i principali punti del nuovo



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

programma, con gli emendamenti introdotti dal Comitato di Presidenza, che si è tenuto il giorno 2/5/2016. Il Programma presenta la ripartizione dello stanziamento previsto, l'attribuzione di spese forfettarie per la manutenzione delle sedi per quei Circoli in possesso della sede o in comodato d'uso, in rapporto alle dimensioni della stessa sede, la valutazione dei progetti secondo diversi criteri elencati, con la presenza obbligatoria dell'indicatore di risultato. Si propone di finanziare inoltre un sistema informativo che agevoli la gestione della rendicontazione dei Circoli ed una piattaforma per la videoconferenza per fornire uno strumento tecnico che consenta lo svolgimento di incontri a distanza. Infine è previsto un piano di ispezioni per esaminare comportamenti anomali, denunce o quant'altro, tenendo conto che, salvo casi di irregolarità insanabili, il fine è quello di trovare insieme soluzioni condivisibili. Per due Circoli del Belgio in cui si sono riscontrati significativi problemi dipendenti anche dal Direttivo, si intende dare mandato al Presidente della Federazione del Belgio di commissariarli e nello stesso tempo recuperarne la parte più attiva. Tenuto conto inoltre che la Regione dovrebbe avere a disposizione la cosiddetta Casa dei Sardi a Bruxelles, la stessa potrebbe essere utilizzata, concordando modalità ed orari di fruizione per incontri tra i Soci. La volontà è quella di potenziare i Circoli, qualificarne l'attività e sostenerli, dove la presenza dei Sardi è importante. Nonostante la riforma contabile in fase di avvio abbia messo in grossa difficoltà gli uffici, si assicura che già in settimana partiranno le liquidazioni per i pagamenti a saldo 2015, per i Circoli che hanno inviato la documentazione in regola secondo la modulistica richiesta. Si assicura inoltre che la lista dei Soci è prevista esclusivamente ai fini istituzionali, con l'obiettivo di poter monitorare al meglio l'intero mondo dell'Immigrazione.

Interviene il consultore Michele Mannu, che illustra la situazione dei Circoli in Canada, dove ci sono due Circoli attivi che vorrebbero ottenere un riconoscimento ed un Circolo che ha una situazione debitoria nei confronti della Regione. Il Presidente assicura che il problema verrà analizzato in altra sede considerando anche la possibilità di creare un nuovo Circolo, trattandosi di persone fisicamente diverse da quelle che hanno causato il problema 10 anni fa.

Interviene il consultore **Gianni Manca**, che fa notare come le risorse siano esigue per la predisposizione dei Congressi previsti, tenuto conto che in Germania occorrono almeno due giornate. Il **Presidente** fa presente che per ampliare tali risorse occorrerebbe distogliere risorse da altre voci. Il **Segretario** fa comunque presente che nel 2015 sono state messe da parte delle risorse che posso coprire le spese preparatorie del Congresso, riducendo le voci nel 2016.

Il consultore **Jan Lai**, chiede chiarimenti sul software previsto per la videoconferenza, tenuto conto che vi sono sul mercato dei validi software a prezzi molto abbordabili. Il **Segretario** specifica che il costo presunto,



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

in questo caso, è relativo alla parte hardware, dal momento che la Regione diventa un hub per i video che giungono da tutte le parti del mondo.

Secondo Tonino Mulas è improprio che l'informatizzazione dell' Emigrazione ricada su questo piano, mentre le risorse dovrebbero essere attinte da altri fondi regionali dedicati. Suggerisce poi di utilizzare il 'Messaggero Sardo' per recuperare ad esempio i Talenti Sardi, così pure 'Tottus in Paris'. Altro suggerimento è quello di avviare un'azione analoga che ricopra di contenuti il Museo dell'Emigrazione. Contesta la presenza di un autofinanziamento minimo del 10% anche nei progetti. Sulla questione delle anticipazioni, occorre pensare ai Circoli più in difficoltà, dando il 90% in due tranche da 45%, assicurando il massimo anticipo possibile.

Il **Segretario** fa presente che si è riscontrato che diversi Circoli non riescono ad utilizzare le somme, ed in tal caso le somme impegnate sono perse per il mondo dell'Emigrazione.

Il consultore **Tonino Mulas** ammette la correttezza di questa argomentazione, ma propone di portare l'anticipazione di giugno almeno al 60%. Inoltre, auspica la crescita nelle grandi città dove è forte la presenza di Sardi. La Federazione italiana ha nel suo Statuto anche l'istituto del Commissariamento. Si potrebbe utilizzare il Comitato di Presidenza per ripristinare Toronto, Parigi, Bruxelles, Londra o nuove città come Auckland. Si ritiene che l'iniziativa debba partire da questa Consulta.

Nota ancora che è rimasta inalterata la ripartizione delle somme fra Federazioni, prevista nel 2015, che contestava allora e che contesta anche per il 2016, in quanto sostiene che "Non è una mera questione di soldi, quanto di equità, in linea di principio".

Il **Segretario** fa presente che non è esatta l'affermazione del Consultore Mulas, infatti, lo scorso anno vi era una differenza di 2.500 €, mentre quest'anno, sulla base di quanto suggerito nel Comitato di Presidenza, le due somme sono diventate perfettamente uguali, a favore della quota che tiene conto del numero dei Circoli.

Interviene il consultore **Gianni Garbati** che, manifesta apprezzamento per il lavoro svolto dai due portali "Messaggero Sardo" e "Tottus in Pari", poiché "non dobbiamo perdere la storia che rappresentano"; sul fronte della rendicontazione chiede, eccezionalmente per il 2015, una compensazione fra funzionamento ed attività per il Circolo di Barcellona.

Mirko Vacca, propone che la questione venga risolta in sede separata.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Infine **Gianni Garbati** ribadisce l'importanza di trasporti efficienti ed economici con la Sardegna, rinnova la richiesta di anticipo dei biglietti. Suggerisce di studiare per la prossima Legge una formula più pratica per il riconoscimento dei Circoli sardi all'estero.

il **Presidente** assicura che la situazione verrà analizzata attentamente.

Interviene il consultore **Elio Turis** per chiedere chiarimenti sulla ratio che ha portato alla suddivisione della quota per le sei Federazioni, auspica un intervento a favore di iniziative come il Messaggero Sardo e Tottus in Pari e pur condividendo l'intervento di informatizzazione, si chiede se la somma dedicata non sia troppo alta.

Il **Segretario spiega che le due componenti tengono conto:** dei costi fissi che una Federazione ha comunque, indipendente dal numero dei Circoli, e dei costi variabili, legati al numero di Circoli. L'equilibrio tra le due voci è stato discusso anche durante il Comitato ed è prima di tutto interno al dialogo fra Federazioni.

Anche se, interviene il **Presidente**, la Regione vuole tutelare le Federazioni più deboli, così come fa con i Circoli in difficoltà, esistono altri criteri oltre al numero, basti pensare alle grandi distanze che caratterizzano i Circoli dell' Argentina, ad esempio.

Il **Segretario** comunica che a breve saranno messe a disposizione dei Circoli delle email Istituzionali attraverso le quali porre rimedio al problema del cambio frequente di indirizzi di posta elettronica da parte dei Presidenti, nonché ovviare a certe limitazioni di spazio. Sulla quota destinata al sistema informatico, fa presente che essa è semmai sottostimata rispetto alle esigenze, mentre tutti convergono sulla sua utilità e necessità.

Il Consultore **Tedde** ritiene che il livello del dialogo di questa Consulta dovrebbe essere più incentrato sulla politica dell'Emigrazione che sui dettagli tecnicistici o di ripartizione contabile, e si dovrebbe parlare di Emigrazione, di programmi, di cosa si fa per i ragazzi sardi che vanno nel mondo.

Interviene il Consultore **Vittorio Vargiu**, secondo il quale il problema nasce anche dalla crisi in cui vivono i Circoli, c'è responsabilità anche da parte dei sardi residenti in Sardegna: per difendere il mondo dell'Emigrazione, bisogna ripartire giustamente queste somme. Propone semmai di abolire i contributi per il rientro salme che trova ormai di scarsa utilità.

Il Consultore **Carlo Manca** manifesta il suo apprezzamento per l'azione di rinnovamento portata avanti dall'Assessore e dal Servizio Coesione Sociale, nonché per le azioni a favore delle imprese sarde, che



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

realizzano un investimento per la Sardegna. I Sardi hanno un'identità forte, più spiccata rispetto a quella delle popolazioni di altre regioni, e costituiscono un vero patrimonio per l'intera Sardegna.

Il Presidente fa presente a chi auspicava dei temi più ampi, che nell'ordine del giorno vi è la voce "varie ed eventuali" che consente di allargare l'orizzonte, ma è chiaro che per poter predisporre delle politiche dell'Emigrazione occorre comunque partire dall'approvazione di un Piano economico, a cui potranno seguire gli incontri sulle politiche da realizzare.

Il Consultore **Tonino Casu**, apprezza il lavoro realizzato dal Servizio e dal Comitato nell'elaborazione del Programma Annuale e gli sforzi effettuati per mantenere inalterato il budget. Ribadisce però che non sono stati ancora erogati i saldi del 2015, inoltre occorre essere severi con i Direttivi di chi ha commesso errori gravi, cercando di salvare i Circoli attraverso procedure di commissariamento.

Interviene la Consultrice **Serafina Mascia**, che ricorda che il mondo dell'Emigrazione si muove ben prima di ricevere i contributi regionali, ed in particolare la Federazione italiana rappresenta la più grande agenzia regionale fuori dalla Sardegna, risultando essere apprezzata come ambasciata della Sardegna che dà informazioni sulla Sardegna fuori dall'isola. Questa Consulta deve discutere di linee politiche e cercare di intercettare la nuova Emigrazione o si andrà verso una morte lenta del mondo dell'Emigrazione.

Quest'anno si sta pensando di realizzare il Congresso qui in Sardegna, perché si vuole discutere del futuro dei Circoli e della Federazione.

Il Consultore **Scala**, ricorda che i componenti del Comitato di Presidenza hanno dato il loro contributo sull'intero articolato del Programma, ricevendo anche i complimenti per il loro operato, ma oggi hanno lasciato la parola agli altri Consultori. Sottolinea l'importanza del progetto di promozione economica della Sardegna, che abbraccia tutta l'Europa, compresa la Bulgaria, una porta verso i paesi dell'Est, soprattutto ora che la Russia toglierà l'embargo. Essa rappresenta pertanto è una finestra importante, anche per la vicinanza della Romania, con la quale si hanno buoni contatti. C'è un punto del Programma che però chiede che venga annullato, quello che prevede un autofinanziamento obbligatorio per i progetti del 10%.

La proposta viene accolta dall'intera Consulta e si modifica il Programma in tal senso.

Interviene la Consultrice **De Biase**, la quale afferma che il mondo dell'Emigrazione rimane in vita grazie ad una Legge, a suo tempo illuminata, ma oggi occorre diminuire la burocrazia per costituire nuovi Circoli. Una



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

modifica della legge regionale in materia dovrebbe puntare ad una semplificazione burocratica e ad una limitazione delle responsabilità eccessive attribuite ai Presidenti dei Circoli, inoltre non è d'accordo con il Commissariamento effettuato in maniera "poliziesca". Infine propone di lanciare un progetto che faccia comprendere che il mondo dell'Emigrazione chiama a sé i giovani.

Interviene il **Segretario** che, pur condividendo in linea generale le considerazioni della Consultrice, fa notare come certe generalizzazioni possano risultare molto rischiose, illustrando come, nello specifico, i casi in cui la Regione ha proposto il commissariamento siano casi molto gravi: in uno vi era un Direttivo composto da solo quattro persone, una dei quali era il marito della Presidente. Un Direttivo non ha reso noto di non disporre più di una Sede e per tutto il 2015 non ha organizzato incontri al Circolo (presumibilmente già chiuso da tempo prima dell'ispezione). Quale alternativa vi era al Commissariamento? Solo la chiusura del Circolo.

Il Consultore **Gianni Manca** chiede se sono previsti degli interventi straordinari per la ristrutturazione dei Circoli, Il Segretario particolare dell'Assessore conferma che tale voce è presente in questo Piano.

Per il Consultore **Michel Mannu**, occorre far qualcosa per trasmettere la cultura sarda, non è solo una questione di soldi, occorre la formazione per trasmettere la sardità.

Interviene nuovamente il Consultore **Garbati**, che ribadisce che la Legge attuale deve essere modificata. Nel contempo sottolinea la necessità di creare sinergie con il resto della Regione. Riscontra comunque un clima molto positivo in questa Consulta.

Si discute poi a lungo sulla data più opportuna per la presentazione dei Progetti e alla fine ci si accorda per fissare la scadenza al **1 settembre 2016**.

Il Consultore **Cicalò** chiede che la cifra aggiuntiva di 10.000 euro, destinata al Messaggero e Tottus in Pari venga ottenuta sottraendola dal progetto per la promozione economica della Sardegna, che viene portato a 137.000 euro.

Si procede alla votazione del Programma Annuale 2016, che riporta questo risultato: **14 consultori votanti**. Il Programma Annuale è approvato all'unanimità.

Si procede quindi alla discussione del Piano Triennale 2016-18.

Dopo la lettura del testo, in cui viene sottolineato che, pur nella sinteticità del Piano, esso contiene una filosofia finalizzata a canalizzare le risorse verso l'attività progettuale, in attesa di una riforma organica della materia. Si procede alla votazione del Piano Triennale 2016-18, e la votazione riporta questo risultato:



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

14 consultori votanti, il Programma Annuale è approvato all'unanimità.

Viene lasciata in allegato una proposta di un nuovo Regolamento, da approvare con Decreto Assessoriale, chiedendo ai Consultori, ai Circoli, alle Federazioni e alle Associazioni, di fornire, entro il 15 luglio 2016, le proprie osservazioni.

I lavori si concludono alle 14,00

Cagliari, 3/5/2016

Il Segretario

Il Presidente